

ОЦЕНКА И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РАДИОАКТИВНО ЗАГРЯЗНЕННЫХ РЕГИОНОВ

И.М. Климович, А.М. Климович

*Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации,
kafedra-men@rambler.ru*

Основные принципы и направления экологической политики определены Конституцией Республики Беларусь и другими законодательными актами в этой области. В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года для предотвращения ухудшения экологической ситуации и поддержания уровня состояния компонентов окружающей среды, соответствующего требованиям устойчивого развития, необходимо проведение целенаправленной экологической политики.

Экологический компонент НСУР–2020 представляет собой фундаментальную составляющую устойчивого развития в триаде «человек – окружающая среда – экономика» и включает три аспекта:

- окружающую среду, природно-ресурсный потенциал;
- процесс взаимодействия человека с окружающей средой;
- экологическую политику, реализующую экологические требования в интересах всех сторон жизнедеятельности общества.

Первый аспект предполагает постоянное отслеживание и оценку состояния и динамику природного потенциала, в том числе хозяйственной емкости экосистем в целях определения предельно допустимых уровней антропогенного воздействия на них. Второй аспект предусматривает реализацию мероприятия по постепенному снижению антропогенного давления на природную среду, создание условий для роста емкости среды обитания с восстановлением естественных экосистем Беларуси до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды, защиту биоразнообразия и сохранения здоровья человека. Третий аспект обобщает все системные характеристики экологического компонента в целом и реализуется в процессе разработки и осуществления экологической политики на основе экологического требования согласования экологических целей с целями социально-экономического развития.

Для оценки влияния внешней среды на формирование экономического потенциала проводится **диагностика экономического уровня развития региона** в единстве количественной и качественной стороны хозяйственной деятельности. При этом определяется прежде всего степень использования всех региональных производственных ресурсов, или эффективность достигнутого экономического потенциала.

Наиболее распространённый метод вычисления показателя уровня экономического развития региона в бывшем СССР заключался в определении регионального национального дохода, произведённого на единицу трудовых ресурсов, или душу населения. По экономическим районам и областям такой показатель статистическими органами не определялся, использовались модификации метода, сводившиеся к расчёту коэффициентов долевого участия регионов в произведённом национальном доходе страны в целом. Расчёты валового (внутреннего) регионального продукта (ВРП) субъектов Белоруссии с 2008 года производились экспериментально (с 2011 года официально).

Известны и другие методы соизмерения региональных уровней экономического развития. Применение одних предполагает упрощённый расчёт величины произведённого национального дохода региона пропорционально его доле в общенациональном фонде оплаты труда занятых в материальном производстве, других – исчисление синтетического взвешенного индекса уровня экономического развития региона.

Подход к изучению динамических качеств региона зависит от поставленной цели и используемых методических приёмов. Вначале нужно определить *степень устойчивости социально-экономической структуры*. Для стабильной экономики характерно наличие как минимум трёх уровней:

- 1) устойчивые структуры (регионы, испытывающие интенсивный экономический рост или получающие существенный приток инвестиций);
- 2) неустойчивые структуры (например, депрессивные, экологически дестабилизированные регионы);
- 3) формирующиеся структуры (например, регионы, где интенсивно вовлекаются в хозяйственный оборот природные ресурсы).

При этом могут быть определены качественные градации экономического развития регионов: собственно рост, оживление, стагнация, депрессия. В исследовании тенденций экономического развития важно параллельно установить их источники: например, внутренние (эндогенные) или внешние (колебания общенациональной конъюнктуры) причины порождают экономическую депрессию или экологическую опасность. В условиях инноваций особую актуальность приобретает вопрос о стадии инвестиционного цикла в регионе.

Отраслевая структура потенциала региона отражает внутрирегиональное разделение труда между отрас-

лями и производствами. Можно анализировать с разных позиций: по уровню специализации (диверсификации), степени устойчивости, полноты производственно–технологического цикла и т. п.

Функциональная структура потенциала региона отражает деление отраслей по их функциям в межрегиональном и внутрирегиональном разделении труда.

Оперативное и полное информационное обеспечение имеет принципиальное значение для организации мониторинга устойчивого экономического развития потенциала региона. Система мониторинга должна предусматривать формирование информационной системы, которая необходима для проведения анализа устойчивого экономического развития регионов с целью оценки текущего состояния и хода реализации государственной региональной политики по проведению экономических реформ. Устойчивость региона и его предприятий складывается из двух составляющих: управляемой и неуправляемой, каждая из которых в свою очередь делится на три части, влияющие на доход, на затраты и на прибыль соответственно. Изменить политику предприятия просто, сложно сделать это так, чтобы изменение привело к его устойчивости в перспективе, некоторые предприятия предпочитают тратить огромные деньги на попытки оказать влияние на эти системы (лоббирование своих интересов в государственных институтах, вложение инвестиций в фундаментальные исследования и т. п.).

Экологическая диагностика региона – специфическая область регионального анализа, инструментарий, методы и шкала оценок очень изменчивы, что затрудняет их сопоставимость. Понятие *«региональная среда обитания людей»* – совокупность факторов среды, оказывающих воздействие на повседневную жизнь населения и их хозяйственную деятельность. Производным от него является *«качество региональной среды обитания»*, под которым следует понимать состояние конкретных геосистем как естественных «механизмов» жизнеобеспечения человека. Выделяют следующие состояния экологической среды:

- *естественное* – состояние, не изменённое непосредственной деятельностью человека (природа региона на испытывает только очень слабые косвенные воздействия от антропогенной деятельности);
- *равновесное* – такое состояние природной среды региона, при котором скорость восстановительных процессов выше или равна темпам антропогенных нарушений;
- *кризисное* – состояние, при котором скорость антропогенных нарушений превышает темп самовосстановления природных систем, но ещё не происходит коренного их изменения;
- *критическое* – состояние, при котором происходит пока обратимая замена существовавших экологических систем на менее продуктивные;
- *катастрофическое* – состояние, при котором имеет место уже труднообратимый процесс закрепления малопродуктивных экологических систем;
- *состояние коллапса* – необратимая утеря биологической продуктивности экологических систем региона.

Иные подходы к ранжированию экологической среды более субъективны.

Основным понятием, используемым при экологической диагностике региона, является *«экологический ущерб»*. Расчёт экологического ущерба региона ведётся в следующей цепи звеньев процесса взаимодействия человека с природой: источник взаимодействия – взаимодействие – изменения в природе – изменение её основных функций – последствия в социальной и хозяйственной сферах региона – оценка последствий.

Трудности экологической диагностики региона:

- 1) проблема, возникающая при попытках оценки экологического состояния региона, связана с несопадением границ природных и административных образований, поскольку массивы статистической информации обычно формируются по административно–территориальным единицам;
- 2) трудность отбора необходимого круга аналитических показателей и несовершенство методики их исчисления.

Трудности возникают при определении нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу региона.

Ряд авторов предлагают оценивать экологическую обстановку региона на основе понятия *экологической ёмкости* природных территориальных систем. Такое понятие отличается универсальностью и охватывает множество аспектов – биологический, ландшафтный, хозяйственный, рекреационный и др.

Устойчивое развитие экономического потенциала региона обеспечивает использование новых и прогрессивных информационных технологий и является важным катализатором адаптации государства к динамичной среде. Онлайн-каталоги с оплатой по кредитным или закупочным картам и системы электронных закупок, например, торговые площадки и обратные аукционы на базе веб–технологий, совершенствуют процесс государственных закупок, основанный ранее на сетях электронного обмена данными, которые являлись единственным электронным связующим звеном между государством и его поставщиками. Объявление тендеров и получение предложений цены в электронной форме улучшает качество информации, ускоряет процесс закупки и делает его более прозрачным. Кроме того, это снижает расходы поставщиков и повышает их интерес к государственному рынку.

Отношения государства с предпринимательским сектором подразумевают усиление конкурентоспособности страны, сохранение доверия инвесторов и предпринимателей, поддержку малого бизнеса и ключевых отраслей промышленности, обеспечение честной конкуренции и создание рабочих мест. Государство может способствовать формированию благоприятного климата для ведения электронной коммерции, обеспечив

создание необходимой инфраструктуры, которая упростит организациям выход в сеть «Интернет». Фирмы, ведущие онлайн-операции при высокоскоростном подключении к сети по оптимальной цене, могут использовать информационные технологии для перехода к электронной коммерции, инноваций и бизнеса, увеличения гибкости работы и укрепления своих связей в условиях глобализации. Стимулирование экономического роста и развития региональных инициатив связано с такими шагами государства, как сокращение регулирования телекоммуникаций, продвижение совместных проектов и активное содействие формированию уверенности и развития.

Онлайн-службы позволяют фирмам упростить прохождение процедур регистрации, обеспечить соблюдение соответствия своей деятельности с нормами закона, а также оптимизировать период своего становления благодаря подаче налоговых деклараций и статистических отчетов в электронной форме. Предоставление интегрированных, централизованных услуг для населения также расширяет возможности для партнерства бизнеса и государства. Государственные службы, высоко зарекомендовавшие себя через качественное обслуживание в традиционной форме, для оказания услуг в виртуальном режиме.

Особенностью экономического потенциала является необходимость в его социальной ориентации, являясь формирующим элементом социально-экономического комплекса, он создает условия для достижения определенного уровня благосостояния населения экологически опасных регионов, что обуславливает целостность государственного регулирования с целевыми императивами национального развития. В процессе моделирования развития экологически опасных регионов рассогласование модельных и экспериментальных данных следует интерпретировать как признак неадекватности некоторых из принятых аксиом. Необходимы дополнительные условия, позволяющие из множества возможных моделей и эконометрических методов анализа данных выбрать наиболее подходящие.

Список использованных источников

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. URL: http://www.minpriroda.by/ru/site_menu/legislation/nsur2020.
2. Неверов А.В. Эколого-экономическая концепция устойчивого лесопользования // Труды БГТУ. Сер. VII. Экономика и управление. – Минск, 2006. – Вып. XIV. – 324 с.
3. Республика Беларусь: Гомельская область – 18 лет после Чернобыля (цифры и факты) – РНИУП «Институт радиологии». – Гомель, 2004. – 76 с.
4. Беларусь в цифрах // Статистика Беларуси. Научно-практический журнал. – 2010. – №1(5). С. 61–122.
5. Шимов В.Н. Экономическое развитие Беларуси на рубеже веков: проблемы, итоги, перспективы. – Мн.: БТЭУ, 2003.